

福建省级机构改革实施方案出台

——省委机构改革工作协调小组办公室负责同志答记者问

□本报记者 严顺龙

编者按

在党中央集中统一领导下,福建省委负总责,认真贯彻落实党中央、国务院批准的《福建省机构改革方案》(以下简称《方案》),扎实推进我省机构改革各项工作,省委办公厅、省政府办公厅近日印发《福建省省级机构改革实施方案》(以下简称《实施方案》)。

就《实施方案》对机构改革提出了哪些总体要求、改革后机构设置数量有多少、政府机构如何设置、新建和优化职责的机构有哪些等社会各界关心的问题,省委机构改革工作协调小组办公室负责同志回答了本报记者的提问。

问:《实施方案》对机构改革提出了哪些总体要求?

答:《实施方案》认真贯彻落实党中央、国务院批复的《方案》,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要论述,牢固树立“四个意识”,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持优化协同高效,坚持以法治方式推进改革,坚持在中央统一领导下充分发挥地方积极性。

本次机构改革,认真贯彻落实习近平总书记加快建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建的重要指示精神,从机构职能上把加强党的领导落实到各领域各环节,省级主要机构设置同中央保持基本对应。加快政府职能转变,使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用,强化社会管理和公共服务职能,切实解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。统筹省市县乡各层级、党政群各领域改革,优化政府机构和职能配置,提高行政效能;充分发挥法治规范和保障改革作用,在改革中完善和强化法治,坚决维护国家法制统一、政令统一、市场统一;结合福建实际,因地制宜设置机构,构建系统完备、科学规范、运行高效的机构职能体系,形成总揽全局、协调各方的党的领导体系,职责明确、依法行政的政府治理体系,联系广泛、服务群众的群团工作体系,为加快21世纪海上丝绸之路核心区和国家生态文明试验区建设、实现赶超目标提供体制机制保障。

问:这次我省机构改革后,省级设置了多少个党政机构?

答:《实施方案》明确,我省省级共设置党政机构60个。党委机构19个,其中,纪检监察机关1个,工作机关15个,工作机关管理的机关3个。政府机构41个,其中,省委办公厅和组成部门24个,直属特设机构1个,直属机构10个,部门管理机构6个。

问:请介绍一下省政府机构的设置情况?

答:省政府办公厅和组成部门24个,组成部门有:省发展和改革委员会、教育厅、科学技术厅、工业和信息化厅、民族与宗教事务厅、公安厅、民政厅、司法厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、自然资源厅、生态环境厅、住房和城乡建设厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委员会、退役军人事务厅、应急管理厅、审计厅、省政府外事办公室。

省政府直属特设机构1个:省国有资产监督管理委员会。

省政府直属机构10个:省林业厅、海洋与渔业局、市场监督管理局、广播电视局、体育局、统计局、人民防空办公室、医疗保障局、地方金融监督管理局、省政府信访局(省委信访局与其

合署办公)。

其中,工业和信息化厅挂无线电磁管办公室牌子;公安厅挂打击走私综合治理工作办公室牌子;民政厅挂革命老区根据地建设办公室牌子;农业农村厅挂扶贫开发领导小组办公室、省委实施乡村振兴战略领导小组办公室牌子;商务厅挂口岸工作办公室牌子;退役军人事务厅挂双拥共建工作领导小组办公室牌子;市场监督管理局挂知识产权局牌子;人民防空办公室挂民防局牌子;地方金融监督管理局挂金融工作办公室牌子。

此外,设置省政府部门管理机构6个:省机关事务管理局、数字福建建设领导小组办公室(省大数据管理局)、粮食和物资储备局、监狱管理局、文物局、药品监督管理局。

问:这次机构改革中,新建和优化职责的机构有哪些?

答:组建省自然资源厅。将省国土资源厅、省国有自然资源资产管理厅的职责,以及省发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责,省住房和城乡建设厅的城乡规划管理职责,省环境保护厅的组织划定生态红线职责,省水利厅的水资源调查和确权登记管理职责,省农业厅的草原(地)资源调查和确权登记管理职责,省林业厅的森林、湿地等资源调查和确权登记管理职责,省海洋与渔业厅的拟订海洋功能区划、海域开发利用总体规划,无居民海岛保护规划以及海域海岛等资源调查、确权登记和管理职责等整合,组建省自然资源厅,作为省政府组成部门,正厅级。不再保留省国土资源厅、省国有自然资源资产管理局。

组建省生态环境厅。将省环境保护厅的职责,以及省发展和改革委员会应对气候变化和减排职责,省国土资源厅的预防地下水污染职责,省水利厅的编制水功能区划、排污口设置管理和流域水环境保护职责,省农业厅的监督指导农业面源污染防治职责,省海洋与渔业厅的海洋环境和渔业水域生态保护职责等整合,组建省生态环境厅,作为省政府组成部门,正厅级。不再保留省环境保护厅。

组建省农业农村厅。将省农业厅的职责,以及省发展和改革委员会的农业投资项目、省财政厅的农业综合开发项目、省国土资源厅的农田整治项目,省水利厅的农田水利建设项目等管理职责整合,组建省农业农村厅,作为省政府组成部门,正厅级。省委农村工作领导小组办公室设在省农业农村厅。省农业农村厅挂挂省扶

贫开发领导小组办公室、省委实施乡村振兴战略领导小组办公室牌子。不再保留省农业厅。

组建省文化和旅游厅。将省文化厅、省旅游发展委员会的职责整合,组建省文化和旅游厅,作为省政府组成部门,正厅级。不再保留省文化厅、省旅游发展委员会。

组建省卫生健康委员会。将省卫生和计划生育委员会、省深化医药卫生体制改革领导小组办公室的职责,以及省民政厅承担的省老龄工作委员会办公室职责,省安全生产监督管理局的职业安全健康监督管理职责等整合,组建省卫生健康委员会,作为省政府组成部门,正厅级。保留省老龄工作委员会,日常工作由省卫生健康委员会承担。不再保留省卫生和计划生育委员会、省深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

组建省退役军人事务厅。将省民政厅的退役军人优抚安置和拥军优属职责,省人力资源和社会保障厅的军官转业安置职责,以及军队等相关职责整合,组建省退役军人事务厅,作为省政府组成部门,正厅级。按中央有关改革部署实施。省退役军人事务厅挂挂省双拥共建工作领导小组办公室牌子。

组建省应急管理厅。将省安全生产监督管理局的职责,以及省政府办公厅的应急管理职责,省公安厅的消防管理职责,省民政厅的救灾职责,省国土资源厅的地质灾害防治相关职责,省水利厅的水旱灾害防治相关职责,省林业厅的森林防火相关职责,省农业厅的草原(地)防火相关职责,省防汛抗旱指挥部、省森林防火指挥部、省减灾委员会的职责等整合,组建省应急管理厅,作为省政府组成部门,正厅级。按中央有关改革部署实施。不再保留省安全生产监督管理局。省政府办公厅不再加挂省应急管理办公室牌子。

重新组建省司法厅。将省司法厅、省政府法制办公室的职责整合,重新组建省司法厅,作为省政府组成部门,正厅级。不再保留省政府法制办公室。

优化省审计厅职责。将省发展和改革委员会的重大项目稽察职责,省财政厅的预算执行和其他财政收支情况监督检查职责,省国有资产监督管理委员会的相关经济责任审计职责以及省属国有大中型企业监事会等职责划入省审计厅。不再保留省属国有大中型企业监事会。

组建省市场监督管理局。将省工商行政管理局、省质量技术监督局、省食品药品监督管理局的职责,省政府办公厅承担的省食品安全委

员会办公室职责,省物价局的价格监督检查与依法查处价格垄断行为相关职责,省商务厅受委托承担的反垄断相关职责、牵头打击侵权和假冒伪劣商品职责等整合,组建省市场监督管理局,作为省政府直属机构,正厅级。保留省食品安全委员会,具体工作由省市场监督管理局承担。不再保留省工商行政管理局、省质量技术监督局、省食品药品监督管理局。省政府办公厅不再加挂省食品安全委员会办公室牌子。

组建省医疗保障局。将省财政厅承担的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险、新型农村合作医疗、药品和医疗服务价格管理、药品配送管理、医疗救助等职责划入省医疗保障局,作为省政府直属机构,正厅级。

组建省林业局。将省林业厅的有关职责,省农业厅的草原(地)监督管理职责,以及省国土资源厅、省住房和城乡建设厅、省水利厅、省农业厅、省海洋与渔业厅等部门承担的自然保护区、风景名胜、自然遗产、地质公园等管理职责整合,组建省林业局,作为省政府直属机构,正厅级,由省自然资源厅统一领导和管理。不再保留省林业厅。

组建省文物局,作为省政府部门管理机构,由省文化和旅游厅管理,副厅级。

组建省药品监督管理局,作为省政府部门管理机构,由省市场监督管理局管理,副厅级。

将省级和省级以下国税地税机构合并,国税地税机构合并后,实行以国家税务总局为主、与省委和省政府双重领导管理体制。不再保留省地方税务局。

问:《实施方案》对省人大、政协等省级其他方面的机构改革如何统筹推进?

答:省人大机构改革方面,组建省人大社会建设委员会,作为省人大专门委员会,负责研究、拟订、审议劳动就业、社会保障、民政事务等方面的有关议案、地方性法规草案,开展调查研究,开展有关执法检查。组建省人大监察和司法委员会,作为省人大专门委员会,承担推动实现党内监督和国家机关监督有机统一方面相关职责。

省政协机构改革方面,组建省政协农业和农村委员会,将省政协经济委员会联系农业界和研究“三农”问题等职责调整到省政协农业和农村委员会。省政协文史和学习委员会更名为省政协文化文史和学习委员会,省政协教科卫体委员会更名为省政协教科卫体委员会,将省政协教科卫体委员会承担的联系文化艺术界等相关工

作职责调整到省政协文化文史和学习委员会。

群团组织改革方面,对已经制定改革方案的省总工会、团省委、省妇联等群团组织,认真组织实施改革方案。根据中央精神,加快推进其他群团组织改革。

问:《实施方案》对事业单位改革方面作了哪些部署?

答:根据《方案》的要求,在事业单位改革方面,主要有两个方面的内容:

一是将省委党史研究室与省地方志编纂委员会整合,设置省委党史研究和地方志编纂办公室,作为省委直属事业单位,相当正厅级。

二是将事业单位承担的行政职能划归行政机构,实行政事分开。今后,除行政执法机构按中央部署推进改革外,不再保留或新设承担行政职能的事业单位。

此外,《实施方案》明确我省同步实施省属事业单位划转调整,根据部门职责划转情况,坚持优化协同高效,按照“编随事走、人随编走”的原则,将职责划出部门所属相关事业单位及人员、编制划转给职责划入部门。承担行政职能的事业单位,按要求改革后再调整隶属关系;其他事业单位应随主管部门调整,相应调整单位名称;划转后职能相同或相近的单位,相应整合机构、精简编制。

问:在强化机构编制管理方面,提出了哪些具体要求?

答:《实施方案》明确,要强化省委对机构编制工作的统一领导,严格执行机构编制管理法律法规和党内法规,严格机构编制管理权限和程序,坚决防止条条干预。

规范管理合署办公机构、挂牌机构、议事协调机构、临时机构和派出机构。议事协调机构一般不单独设机构,临时机构在任务完成后及时撤销。清理不规范设置的机构和配备的职数,根除挂牌机构实体化、“事业局”等,不再设立挂靠机构。

坚持总量控制,严禁超编进人、超职数超规格配备领导干部,确保改革后机构设置不突破中央规定的限额,行政编制不突破中央核定的总量,事业编制不突破2012年年底基数。

优化资源配置,坚持动态调整,根据中央部署统筹使用各类编制资源,加大部门间、地区间编制统筹调剂力度,提高编制资源使用效益。

问:请你谈谈我省省级机构改革具体时间安排?

答:本次省级机构改革组织实施过程中,全面贯彻落实“先立后破、不立不破”“先转隶、后三定”原则,有组织、有纪律、有步骤推进,有序做好新旧机构组建、场所配备、人员转隶、工作衔接等工作。总的时间安排是,11月中旬前基本完成省直部门机构班子配备、人员转隶、挂牌、办公场所调配、公共处室集中办公等工作;12月底前基本完成涉改部门“三定”工作。

记者视线

“寿宁高山茶”的突围之路

□本报记者 李向娟 通讯员 吴苏梅

又是一年秋茶采摘时,7日,站在寿宁县坑底乡地洋村茶山上,一派郁郁葱葱。寿宁丰源茶叶专业合作社的社员正在忙着采摘茶叶,这批新开采的秋茶早已被客商订购,将用于制作高品质精品茶。

坑底乡平均海拔856米。2007年起,寿宁大力推动茶产业发展。坑底乡地洋村村民郭正春发动外出务工乡亲徐允满、郭正发、郭正尧等5人回乡开垦荒山,种植铁观音120亩。2011年后,由于铁观音价格低廉,他们又改植金牡丹、白芽奇兰等品种。在他们带动下,地洋村及浩溪、温垱洋、芎坑等村村民纷纷加入种植队伍。全乡的茶园面积扩大到5000多亩。

郭正春告诉记者,多云雾养的高山环境,造就了坑底高山茶叶厚、形美、耐泡、香高、味醇。坑底海拔高,病虫害少,茶农们都不喷洒农药。

如今,寿宁拥有茶园面积15.5万亩,其中,高优茶树品种茶园5万多亩,参照无公害茶园管理的茶园面积9万亩,百亩以上的茶叶基地50多个。

打造生态放心茶

趁着晴好天气,平溪镇燕科村辖下的盆地自然村的贫困户吴世葵正给自家茶园施放有机肥。

2014年,寿宁县农业局向茶农推广使用有机肥并给予补贴。茶农经实验后发现,施用有机肥的茶叶香气、味道更好。之后,施放有机肥成了茶农的主动选择。

要打造生态放心茶,实时监控茶叶的生产流程也是确保品质的重要一环。在燕科村圣丰

农业的百亩茶叶基地,记者见到,茶园边立着一个可视化探头。“这些探头,可以让消费者透过物联网查看茶叶原产地生产情况,实时把控质量。”圣丰农业公司负责人黄高英说。

为提升茶叶品质,寿宁近年来出合一系列举措,大力推广应用茶园病虫害绿色防控技术,有效防控茶叶农药残留。县里对茶企、合作社、村(社区)发放补助,鼓励他们采用生物农药、黄板、太阳能杀虫灯等。据统计,2017年全县发放生物农药补助款30万元,推广生物农药10多吨。

品质有保证了,如何让好茶卖出好价?去年,寿宁出台《促进茶产业发展的若干意见》,成立县茶产业发展领导小组,每年财政拨付不少于1000万元专项资金,加强茶叶质量安全管理、茶叶加工工艺提升和茶叶营销市场的拓展,培育“寿宁高山茶”品牌。

寿宁还组织重点茶企技术骨干,开展红茶技术攻关。在今年上海国际茶文化旅游节上,寿宁县高山乌龙茶业有限公司选送的“金牡丹”“寿山早芽”两个茶样均获金奖。

为拓宽销路,寿宁发展了3万多人的茶叶营销队伍,还斩获“中国名茶之乡”“全国十大生态产茶县”“全国重点产茶县”等多项荣誉称号。“寿宁高山乌龙茶”获国家工商总局地理标志证明商标。

助力贫困户脱贫致富

竹管垌乡是寿宁的产茶大乡,全乡现有茶园面积1.3万亩。2007年,从全县推广新品种茶种植并实施全员补助政策开始,竹管垌乡的高

优品种茶树增多,茶农的收入大幅提高。

竹管垌乡长陈光华告诉记者,全乡有贫困户87户309人。2017年以来,乡里针对贫困户出台全产业链补助政策,凡是贫困户新种植或复垦一亩普通茶可获得补助500元,如新种或改植白芽奇兰、金观音、金牡丹等特定品种茶叶的再给予叠加补助1000元等。另外,还实行定制补助、就业补助、培训补助等。

2017年10月,竹管垌乡启动“白茶银仓”扶贫项目,以江岔村为生产、仓储试点基地,形成政府搭建“银仓”、村委投资建厂、贫困户种植、茶企生产、第三方销售共同受益模式。江岔村两委筹集80余万元投资建设一座标准化白茶生产厂房,并引入乡贤张树钦合股投资创办福建白芽银仓茶业有限公司,与茶农签订高于市场价的茶青购销协议。而乡政府则利用原小学校舍建成4个标准化仓储室,可存储白茶饼6万个,同时预留扩容空间。全乡9个建制村村委各投入10万元用于采购白茶饼,统一存入仓储室,“银仓”即由此得名。

为了帮助贫困户,江岔村还成立茶叶专业合作社,让贫困户以茶园入股,按有机标准种植茶叶,目前已建成标准化茶园800多亩。白茶饼的销售则借力第三方专业营销团队,依托寿宁县“三农”综合服务平台,通过实施“我+1”产业扶贫计划,可视化扶贫定制茶园、公共品牌推介、电商在线销售以及拍卖、众筹、对接会等形式进行多渠道销售。

据统计,2017年寿宁茶产量1.45万吨,产值10.03亿元,茶农人均茶叶纯收入5216元,带动全县70%以上的农户增产增收。

“青年红色筑梦之旅”成果展、大赛优秀项目对接巡展、改革开放40年优秀企业家对话大学生创业者、“大学生创客秀”和“21世纪海上丝绸之路”等系列活动。

据了解,为加强对大赛各项筹备工作的组织领导,确保大赛圆满完成,省政府成立第四届中国“互联网+”大学生创新创业大赛福建省筹备工作组。

住闽全国政协委员在榕考察“互联网+政务服务”开展情况

本报讯(记者 林蔚)10日,受住闽十三届全国政协委员活动召集人、省政协主席崔玉英的委托,全国政协委员、省委常委、统战部长雷春美率住闽十三届全国政协委员赴福州市就“推进‘互联网+政务服务’提升政务服务水平”专题进行考察。

委员们先后前往福州市台江区和长乐区,实地察看福州市市民服务中心、数字福建云计算中心等,并召开座谈会,听取省发改委、省编办和福州市负责同志介绍,围绕调研主题深入探讨交流。

委员们表示,“数字福建”是习近平总书记住闽工作期间作出的重大决策,是“数字中国”的思想源头和实践起点。多年来,省委、省政府

一任接着一任干,各级各部门密切协作、持续推进,在电子政务、数字经济、智慧社会建设等方面取得丰硕成果。持续深入推进“互联网+政务服务”,把政务服务软环境打造成福建发展的核心竞争力之一,将有力推动我省高质量发展落实赶超。此次专题考察有利于政协委员深入了解省委政府的中心工作,意义重大。我们将进一步深入学习贯彻中共十九大精神以及省委十届六次全会精神,不断提升政治站位,提高履职质量,聚焦省委省政府中心工作、社会关注热点、与百姓生活息息相关的问题等,深入考察调研,积极建言献策。

洪捷序、张兆民、阮诗玮、张帆、郑兰荪、陈义兴等参加考察。

推动平潭新一轮高质量发展

省人大常委会开展《平潭综合实验区条例》(福建省人民代表大会常务委关于加快推进平潭综合实验区开放开发的决定)执法检查

本报讯(记者 郑昭)根据省人大常委会2018年监督工作计划安排,省人大常委会执法检查组于近日开展《平潭综合实验区条例》(福建省人民代表大会常务委关于加快推进平潭综合实验区开放开发的决定)执法检查。省人大常委会副主任邓力平、吴洪芹参加执法检查。

执法检查组听取了省政府书面汇报,赴平潭实地考察看了国际旅游岛规划建设、产业发展、金融财税创新、生态环境保护等情况,充分肯定平潭贯彻实施《条例》《决定》所取得的成效。执法检查组强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,强化“四个意识”,坚

定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,按照习近平总书记对福建工作的重要指示精神和省委全会的部署,全力推动新一轮平潭开放开发,以高质量发展落实赶超目标,更好服务两岸关系和平发展和改革开放大局。

执法检查组要求,要进一步解放思想、提高站位,坚定推动平潭新一轮高质量发展的信心和决心;要进一步树立法治理念、重视依法行政,增强法治意识,自觉践行主动性和主动性;要进一步开拓创新,用足用好中央和省委先行先试的政策,突破制约发展的体制机制障碍,不断激发开放开发的动力活力。

“汽车车窗”归类议题获世界海关组织通过

本报讯(本报记者)记者从福州海关获悉,近日召开的世贸海关组织协调制度委员会第62次会议,通过了福州海关提出的“汽车车窗”归类议题,将成为世界海关组织成员的归类依据。

这是我国海关充分利用协调制度归类规

则,将中国的产业及贸易利益写入国际规则的又一成果,有助于包括我国汽车玻璃行业在世界范围获得统一、公平的贸易待遇。

对我省而言,将有助于福耀玻璃出口。据悉,2017年,福耀集团出口相关产品达6亿美元。