

记者视线

林业碳汇项目开发渐成潮流,然而林业碳汇供给有余、需求不足。只有激活市场流动性,林业碳汇才有更广阔的发展空间——

种树 固碳 卖钱

□本报记者 张辉 通讯员 刘建波 吴启荣

8月15日,福建碳排放权交易市场2017年度履约清缴工作完成,履约率100%。其中,7家企业购买并使用福建林业碳汇抵消经确认的碳排放量,抵消量近71万吨。

福建林业碳汇是福建碳市场三大交易标的之一。它指的是通过造林、森林抚育管理等活动,吸收并固定大气中的二氧化碳。这部分额外增加的碳汇量,经核定后可参与碳市场交易,用以抵消减排企业的碳排放量。在种树、固碳、卖钱闭环中,实现生态产品价值,赋能林业发展。

新的商业模式引发林业碳汇项目开发热情。但起步阶段的碳市场,尚面临流动性不足的局面。林业碳汇供给有余,需求不足,“卖碳翁”们还有很长的路要走。

用市场化方式支持林业

2016年12月22日,福建林业碳汇在碳市场首发上线。当天,顺昌国有林场共售出15.6万吨林业碳汇减排量,进账约288万元。

顺昌国有林场总场场长赵刚源说,林业碳汇交易为“不砍树也能致富”提供了新的实现路径。

林业碳汇交易的逻辑在于,充分认识森林在碳汇方面的生态价值,并通过市场变现,返还给林业经营者,实现用市场化方式支持林业与生态发展,提高林农收入。

“为达到减排目的,我们每年向重点排放企业发放碳排放配额。少排可以卖配额获利,多排就要掏钱买配额填补

缺口,或购买林业碳汇等核证自愿减排项目,用以抵消实际排放量。”福建省经济信息中心工作人员沈思表示,碳市场开市之初,便推出基于本省市场的林业碳汇产品——福建林业碳汇。

作为林业大省,福建发展林业碳汇交易,具有天然优势。省林业厅造林处负责人杨子清表示,福建植被层固碳潜力巨大,发展林业碳汇交易前景可期,比如,全省现有中幼林面积约5600万亩,若开发成林业碳汇项目,每亩每年可固碳0.3吨左右。

2017年,福建正式启动林业碳汇交易试点工作,包括顺昌在内的20个县(林场)被纳入试点,试点类型包括碳汇造林、森林经营、竹林经营三大类别。

由此,林业碳汇项目开发渐成潮流。当前,全省共有7个林业碳汇项目获得签发并上线交易,涉及面积46万亩,碳汇量118万吨。截至今年8月15日,福建林业碳汇累计成交约140万吨,成交金额超2000万元。

开发有余,流动性不足

一边是“卖碳翁”们跃跃欲试,另一边却是市场量价皆不尽如人意。

“自2016年12月开市以来,全省共核发7个林业碳汇项目,涉及118万吨减排量,至今有6个项目实现交易,其中部分经历转手买卖。但仍有十几万吨在项目业主账上,未曾交易。”福建碳市场所依托的平台——海峡股权交易中心碳交易业务负责人林从表示,林业碳汇交易价格也经历从每吨20多元到10多元的波动。

实际上,林业碳汇的存量要远大于此。据了解,目前,全省报送的项目共28个,其中仍有300万吨未上市流通。

“项目开发出来了,可市场消化不了。”龙岩市林业局营林科科长廖宝生的担忧,具有普遍性。目前,龙岩共开发5个林业碳汇项目,但均未上线交易。

杨子清认为,林业碳汇市场流动性与碳市场配额缺口情况息息相关。

“控排企业配额缺口大的话,自然需要大量购买林业碳汇来抵消超额排放量。”杨子清表示,当前国内碳市场处于起步探索阶段,配额分配机制不尽完善,加之未达到推广碳排放权交易机制的目的,在发放配额需要一定程度上考虑企业的接受程度,其结果是,配额分配略显宽松,配额大多够用,对林业碳汇需求量有限。

林丛则表示,经济大环境与企业产能变化,同样影响着市场对林业碳汇的需求。“去年,不少企业经营逐渐回暖,产量提升,平均能耗有所下降,配额短缺情况较少出现。”在他看来,随着未来全国碳市场的运行,福建林业碳汇将对接全国需求,市场流动性或有所提升。

对此,深耕碳汇行业多年的福建省中创碳投节能科技有限公司总经理赵春春建议,林业碳汇开发需审慎,忌激进。

在碳市场外寻找新方案

解决林业碳汇市场流动性障碍,一方面需要碳市场的进一步完善与成熟,另一方面则可探索在碳市场之外

问题导向,增强忧患意识,坚决克服任何麻痹侥幸心理,把形势估计得更充分一些,把预案制定得更严密一些,把措施谋划得更周全一些。提高预测预警预防能力,打好主动仗。三要严格规范执法,严守纪律要求。坚持战时纪律从严,突出思想政治工作上一线,确保队伍不出问题。严格规范公正文明执法,讲究方式方法,保安全、保民生、少扰民,实现政治效果、安全效果、社会效果的统一。四要加强协调联动,共同凝聚合力。坚持全省一盘棋,各地区各部门之间要强化沟通协商、协同互动,合力完成护航论坛任务。

施创新驱动发展战略,进一步培育壮大高新技术产业集群,进一步推动国家级双创示范基地再上新台阶,进一步优化创新创业环境。

现场还同步举办“双创展”,近60项企业创新创业成果展出,涵盖生物医药、新材料、人工智能、先进制造、移动互联网等产业。双创活动周启动后,厦门还将举办技术对接、政策宣讲、创业辅导等系列活动,持续到12月底。

据悉,2018年大众创业万众创新活动周于9月—15日在全国各地同步举行。今年,主题为“高水平双创、高质量发展”。

省委统战部举办《中国共产党纪律处分条例》辅导报告会

本报讯(记者 林宇熙)9日,省统战系统学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》辅导报告会在福州召开,省委常委、统战部部长雷春美出席报告会并讲话,省委统战部部务会议成员、驻部纪检组组长陈章栋作专题辅导报告。

雷春美强调,省统战系统各级党组织和广大党员干部要深入学习习近平总书记关于纪律建设的重要论述,认真学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》,进一步增强政治责任感和历史使命感,以身作则、先学一步,形成尊崇党章、遵守党规、捍卫党纪的良好氛围;要坚持把政治建设摆在首位,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实担负起全面从严治党政治责任,抓好中央巡视反馈有关意见的整改落实;要加强日常管理和监督,严肃党内政治生活,严格落实中央八项规定实施细则精神和省委实施办法,强化执纪问责,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争;要始终牢记第一身份是共产党员,第一职责是为党工作,时刻牢记党纪党规,增强纪律观念和规矩意识,自觉维护党的团结统一,自觉用实际行动推动我省统一战线事业创新发展。

在坚持高质量发展落实赶超中体现群团组织的担当作为
省第三季度群团工作联席会议在福州召开

本报讯(记者 林蔚)9日,省委常委周联清主持召开省第三季度群团工作联席会议,传达贯彻省委十届六次全会精神,研究部署当前及下一阶段我省群团工作。

周联清指出,省委十届六次全会深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,是对我省坚持高质量发展落实赶超的一次再动员再部署,明确了奋力推进福建建设的路线图、施工图和军令状,我们必须认真抓好省委全会精神的贯彻落实。

周联清强调,坚持高质量发展落实赶超,关键在党,关键在人。各级群团组织要以政治建设为统领,进一步提升政

治站位,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,切实做到“两个维护”。要持续兴起“大学习”热潮,认真落实省委“八个坚定不移”的全面从严治党要求,把党建工作抓细抓实抓到位。要紧紧围绕省委中心工作和发展大局,在创新驱动、转型升级、区域协调、乡村振兴、改革开放、生态建设和改善民生等“七个着力”重点任务中找准位置、做好服务、促进发展。要突出工作重点,扎实抓好有关全国性会议精神的贯彻落实,深入推进群团全面深化改革,持续抓好中央巡视整改工作落实,认真做好年底各项工作并提前谋划好明年工作。

省群团组织有关负责人围绕贯彻落实省委全会精神作了汇报交流。

省领导赴莆田调研检查
第五届世界佛教论坛安保工作

本报讯(记者 林剑波)8日,省委常委、政法委书记王洪祥等一行赴莆田调研检查第五届世界佛教论坛安保维稳工作,实地察看主会场及配套活动等场地,专题听取相关汇报,并对安保维稳工作再部署、再动员、再细化、再落实。

王洪祥指出,这次论坛是党的十九大之后我国举办的第一次世界性佛教文

化交流活动,规格高、规模大,意义重大、影响深远,务必以最严要求、最实作风、最佳状态、最细措施,全力以赴抓好安保维稳工作,确保论坛平安顺利举办。

王洪祥强调,一要提升政治站位,主动担当责任。进一步强化“四个意识”,切实做到守土有责、守土尽责。二要坚持严紧细实,守住安保底线。突出

大众创业万众创新活动周
福建分会场启动

本报讯(记者 廖丽萍 通讯员 钟慧敏)9日,2018年大众创业万众创新活动周福建分会场启动仪式在厦门举行,省政协副主席魏克良出席启动仪式并致辞。

魏克良表示,双创活动周已连续举办四届,成为聚集创新创业要素,促进交流合作对接,推动新兴产业发展的重要平台。福

建省委省政府高度重视大众创业万众创新的研究、宣传、推进工作,连续出台政策措施。上月底,我省又研究出台加快创新发展的七条措施,为全省创新创业提供支持。

他指出,打造双创升级版有利于提升科技创新和产业发展活力,有利于创造优势供给和扩大有效需求,要深入实

加强污染地块开发利用监督 防控土壤污染环境风险

《福建省污染地块开发利用监督管理暂行办法》政策解读

为加强污染地块开发利用的监督管理,防控污染地块环境风险,省环境保护厅、省国土资源厅、省住房和城乡建设厅日前联合印发《福建省污染地块开发利用监督管理暂行办法》(以下简称《办法》)。省环保厅有关负责人日前接受专访,就《办法》有关内容进行详细解读。

问:请介绍一下《办法》编制出台的背景?

答:党中央、国务院高度重视土壤污染防治工作,2016年5月国务院印发《土壤污染防治行动计划》,明确要求实施建设用地准入管理,防范人居环境风险,明确管理要求,落实监管责任,严格用地准入。2016年底,原环境保护部公布42号令,从2017年7月1日起实行《污染地块土壤环境管理办法(试行)》。2018年8月31日,十三届全国人大常委会第五次会议全票通过了《土壤污染防治法》,自2019年1月1日起施行。

为全面贯彻落实《土壤污染防治法》《土壤污染防治行动计划》以及《福建省土壤污染防治行动计划实施方案》要求,切实发挥各级环境保护、城乡规划(住房和城乡建设)、国土资源等相关主管部门的联动作用,有效加强污染地块开发利用监督管理,确保实现“到2030年,污染地块安全利用率达到95%以上”

的目标,我省制定出台了《福建省污染地块开发利用监督管理暂行办法》。

问:《办法》有哪些主要内容?

答:《办法》主要分为总则、责任主体、部门职责、调查评估、风险管控、治理修复、监督管理和附则等八个章节共计45条,可归纳为适用范围、职责分工、基本流程和监督管理等四个方面。

问:《办法》适用范围包括哪些?

答:《办法》适用于福建省行政区域内拟收回、收储土地使用权的,已收回、收储土地使用权的,原因有土地使用权人申请续期或补办有偿使用手续的,以及用途拟变更为住宅、公共管理与公共服务用地的疑似污染地块和污染地块相关活动及其环境保护监督管理。

问:《办法》如何明确各部门职责分工?

答:根据《办法》,横向上,环境保护主管部门负责本行政区域内的疑似污染地块和污染地块相关活动及其环境保护的监督管理;国土资源主管部门负责本行政区域内的疑似污染地块和污染地块再开发利用的用地审批管理,其中市、县(区)国土资源主管部门牵头制定发布污染地块开发利用的负面清单;城乡规划(住房和城乡建设)主管部门负责疑似污染地块和污染地块再开发利用的规划审批管理;工业、经济等相关主管部门配合环境保护主

管部门建立本地区疑似污染地块名单。纵向上,省、市、县三级环保部门按以下分工:县级环境保护主管部门主要负责本行政区域内疑似污染地块名单建立以及疑似污染地块初步调查评估、风险管控等环节的监督管理;市级环境保护主管部门主要负责污染地块名录建立以及污染地块调查评估、风险管控及其效果评估、治理修复及效果评估等环节的监督管理;省级环境保护主管部门主要负责将需要实施风险管控、修复的地块纳入建设用地土壤污染风险管控和修复名录,以及相关政策制订和监督落实。

问:具体监管方面,《办法》明确了哪些基本流程?

答:《办法》中关于污染地块开发利用监管流程分为九个步骤,分别是:第一步建立疑似污染地块名单。县级环境保护主管部门依据相关行业企业污染物排放特点,结合工业、经济等相关主管部门提供的关停搬迁企业名单,以及同级国土资源部门提供的土地使用权人信息,建立疑似污染地块名单,并书面通知责任人开展疑似污染地块土壤环境初步调查。

第二步开展初步调查。土地使用权人在接到县级环境保护主管部门通知6个月内完成土壤环境初步调查,编制初

步调查报告,上传污染地块信息系统。市级环境保护主管部门会同国土资源等主管部门组织专家论证评审。

第三步移出名单或列入污染地块名录。按照国家技术规范确认土壤环境质量未超过《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准(试行)》中风险筛选值,且通过专家论证评审的,县级环境保护主管部门将其移出疑似污染地块名单;反之,由市级环境保护主管部门将其列入污染地块名录。

第四步开展详细调查。土地使用权人在接到市级环保部门通知后及时开展土壤环境详细调查,编制详细调查报告,上传污染地块信息系统。市级环境保护主管部门会同国土资源等主管部门组织专家论证评审。

第五步开展风险评估。土壤污染责任人、土地使用权人应当按照国家有关环境标准和技术规范,在污染地块土壤环境详细调查的基础上开展风险评估,编制风险评估报告,上传污染地块信息系统。省级环境保护主管部门会同国土资源等主管部门组织专家论证评审。

第六步纳入建设用地土壤污染风险管控和修复名录。省级环境保护主管部门会同国土资源等主管部门及时将需要实施风险管控、修复的地块纳入建设用地土壤污染风险管控和修复名录,并定

出席会议并讲话。

韩海青强调,要深入学习习近平总书记生态文明思想和关于自然资源工作的重要论述,进一步提高认识,以较真碰硬的精神抓好督察发现问题的整改,坚决遏制违法违规用地反弹势头,健全完善长效监管机制,促

土地例行督察意见反馈
暨公开约谈会举行

本报讯(记者 张静雯)9日,按照自然资源部的统一部署,国家自然资源督察上海局在福州召开2018年土地例行督察意见反馈暨公开约谈会,并与省政府联合公开约谈5个县(市)、区。副省长郑建闽、国家自然资源督察上海局局长韩海青

福建信息职业技术学院
平潭校区开学

本报讯(记者 张哲昊 通讯员 罗锋 陈瑶)9日,平潭首所高校——福建信息职业技术学院平潭校区开学,来自该校海峡旅游学院、数字创意学院的1200名学生将陆续入驻新校区。

平潭校区总用地面积约800亩,另有300亩预留建设用地,总投资约15.89亿元,总建筑面积约35.09万平方米,规

划办学规模为全日制在校生1万人,职业培训与继续教育规模为每年1.4万人。

据了解,海峡旅游学院、数字创意学院最早入驻新校区,设有休闲服务与管理、国际邮轮乘务管理、数字展示技术等专业,与平潭重点发展的特色产业紧密对接。校区建成后,该校还将利用平潭的区位优势,在旅游文化康

《福建省污染地块开发利用监督管理暂行办法》政策解读

期向国务院生态环境主管部门报告。

第七步开展风险管控或治理修复。风险管控:土壤污染责任人、土地使用权人应当根据风险评估结果,并结合污染地块相关开发利用计划,有针对性地实施风险管控,并编制风险管控方案,及时上传污染地块信息系统。治理修复:对拟开发利用为住宅、公共管理与公共服务用地的污染地块,经风险评估确认需要治理与修复的,土壤污染责任人、土地使用权人编制污染地块治理与修复方案,并组织实施。省级环境保护主管部门负责组织专家论证评审。

第八步开展风险管控或治理修复效果评估。风险管控评估:风险管控完成后,土壤污染责任人、土地使用权人应当另行委托有关单位对风险管控效果进行评估,及时上传污染地块信息系统。省级环境保护主管部门会同国土资源等主管部门组织专家论证评审。治理修复评估:治理与修复工程完工后,土壤污染责任人、土地使用权人应当委托第三方机构按照国家有关环境标准和技术规范,开展治理与修复效果评估,编制治理与修复效果评估报告,及时上传污染地块信息系统,省级环境保护主管部门会同国土资源等主管部门组织专家论证评审。同时,未达到土壤污染

风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块,禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目,应当继续对污染地块进行风险管控或治理修复,直至达到目标。

第九步移出建设用地土壤污染风险管控和修复名录。对经效果评估达到治理修复目标的,市级环保部门通过污染地块信息系统,将该地块移出污染地块名录,书面通知土地使用权人,并抄送同级城乡规划(住房和城乡建设)、国土资源部门。

问:在监督管理方面,《办法》有哪些具体规定?

答:在从业单位监管方面,为尽可能落实从业单位的责任,《办法》对从业单位监管设置了两方面制度,一是市级环境保护主管部门会同国土资源等主管部门组织专家初步调查评估,详细调查评估环节进行论证评审,省级环境保护主管部门会同国土资源等主管部门组织专家对风险评估及治理修复方案、风险管控效果评估以及治理修复效果评估环节进行论证评审;二是从业单位在从事相关活动过程中,有不负责任或者弄虚作假致使监管部门失实的,由县级以上环境保护主管部门将该机构失信情况记入其环境信用记录,并通过企业信用信息公示系统向社会公开。□专题