

记者视线

公建民营 政策激励 政府托底 定位经济型

# 盘活乡镇敬老院的福鼎尝试

□本报记者 李向娟 通讯员 蔡雪玲

一头是入住率不足、活力不够;另一头是投资乏力、少人问津。乡镇敬老院,看似覆盖度颇高,实际运营却一潭死水。如何盘活乡镇敬老院,弥补短板?福鼎市在宁德率先尝试引入社会力量,破解乡镇敬老院运营困难,并被列入我省乡镇敬老院社会化运营试点城市。

## 引入民营机构,实现良性运营

夏日的傍晚,龙安敬老院一如往常,宁静祥和。98岁的卢文良老人在三楼阳台纳凉,屋内被褥整齐、壁扇干净,扶着扶手独立卫生间没有异味,这让老人觉得住在这里很自在。目前,共有40多位老人选择入住龙安敬老院,每月只需花费一两千,便能住得舒适,生活还有人照料。

龙安敬老院是宁德市首家公建民营的敬老院,坐落于福鼎市龙安开发区(镇级)杨岐里,占地面积约3366平方米,拥有50张养老护理床位。这家养老院早在“十二五”期间就已建好,但因老人入住意愿不高,一直闲置着。

2016年,福鼎市尝试以社会化方式运营乡镇养老院。当年2月底,龙安敬老院(一期)房屋的15年租赁使用权对外实施招租,约定30%床位必须用于满足镇里的五保户养老需求,由地方政府购买服务。最终福鼎市福寿居

养老有限公司中标,并于3月正式投入运营。

今年80岁的五保户雷必苏,原先住在龙安开发区玉岐村,患有多种疾病,生活无法自理,平时靠邻里照顾度日。龙安敬老院投入运营后,雷必苏便搬进敬老院。他说:“前后生活,真是天壤之别。”

龙安敬老院院长林友生告诉记者,目前入住敬老院的老人大多为高龄老人和失能老人。“对于能自理的老人,每月只需缴纳养老费1400元左右,提供吃住和简单的管护服务。中午伙食有四菜一汤,还有统一的洗衣服务。半自理老人的收费相对高些,每月要缴纳2000元,由管护人员提供洗澡、送药、送医等服务。”

目前,除了龙安敬老院首推公建民营外,刚刚投入运营的山前街道敬老院成为福鼎市第二所公建民营敬老院,由浙江温州一家养老企业中标。这所总投资800多万元、总面积2000多平方米的敬老院,共设有60张床位。

宁德市民政局慈善福利科科长彭家说:“引入社会力量,可以实现乡镇敬老院良性运营,提高运营效率。”

## 加大政策激励,政府购买服务

与此同时,福鼎市加大建设步伐,现已建乡镇敬老院15个,床位618张,入住率57%;在建乡镇敬老院12个。

对于公建民营乡镇敬老院接收安置特困人员的,则由地方政府采取购买服务的形式予以兜底。比如,对于生活自理型特困人员按照该市最低工资标准70%给予补助,生活半自理型特困人员按照该市最低工资标准100%给予补助,生活全护理型特困人员按照该市最低工资标准130%给予补助。

对于公建民营乡镇敬老院接收安置特困人员的,则由地方政府采取购买服务的形式予以兜底。比如,对于生活自理型特困人员按照该市最低工资标准70%给予补助,生活半自理型特困人员按照该市最低工资标准100%给予补助,生活全护理型特困人员按照该市最低工资标准130%给予补助。

对于公建民营乡镇敬老院接收安置特困人员的,则由地方政府采取购买服务的形式予以兜底。比如,对于生活自理型特困人员按照该市最低工资标准70%给予补助,生活半自理型特困人员按照该市最低工资标准100%给予补助,生活全护理型特困人员按照该市最低工资标准130%给予补助。

对于公建民营乡镇敬老院接收安置特困人员的,则由地方政府采取购买服务的形式予以兜底。比如,对于生活自理型特困人员按照该市最低工资标准70%给予补助,生活半自理型特困人员按照该市最低工资标准100%给予补助,生活全护理型特困人员按照该市最低工资标准130%给予补助。

## 定位经济型,提供更多元选择

公建民营的乡镇敬老院,不仅承担政府“托底线”的职能,负责集中供养农村特困人员,同时也兼具满足社会老人养老服务需求的职责。

吴卫明说:“敬老院实行公建民营运营模式,能最大发挥市场在资源配置中的主导性作用,特别是吸引专业人士参与,提升敬老院的管理与服务水平,还能减轻财政负担,破解乡镇养老资源闲置的尴尬。”他介绍,从目前的实践看,公建民营的乡镇敬老院大多定位为标准化经济型,这为农村低收入人群提供了更多元的养老选择。

当然,推进乡镇敬老院公建民营,并非政府放弃或减弱在农村养老方面的责任和义务,相反,政府更应该加大财政投入及政策支持力度,不断创新方式方法,引导社会力量积极参与社会养老服务供给。

## 来自省人大常委会会议的报道

《福建省林业有害生物防治检疫条例(草案)》提交一审——

# 防治林业有害生物 或可优先安排采伐指标

本报(记者 郑昭)林木染疫但没有采伐指标怎么办?办理采伐审批手续时间过长影响疫源清除怎么办?记者30日正在召开的省人大常委会会议获悉,《福建省林业有害生物防治检疫条例(草案)》对林业疫源清除需要采伐林木的情况作出规定,或可简化采伐审批手续和优先安排采伐指标。

我省森林资源丰富,森林覆盖率连续多年位居全国第一。但由于我省人工纯林比例较大、树种结构比较单一,同时我省处于对外开放的前沿地带,易受外来有害物种入侵,已成为林业有害生物灾害频发的省份之一。松材线虫病等疫情清除时间紧,对染疫林木的清除具有严格的时间要求,但在实践中常因没有采伐指标和办理采伐审批手续过长等问题影响疫情及时清除,造成疫情扩散蔓延,目前对疫情清除需要采伐林木尚未有明确的法律、法规规定。

因此,条例(草案)对此作出具体规定,对林业有害生物防治需要采伐林木的,县级以上政府林业主管部门应当优先安排采伐指标,简化采伐审批手续。因林业有害生物疫情应急清除需要采伐林木的,经所在地政府临时指挥机构统一,可以先予采伐;组织采伐林木的单位应当在应急情况结束之日起30日内,将采伐林木情况报县级以上政府林业主管部门。

由于松材线虫病传播速度快、治理难度大、传播迅速,松树一旦感病很难治愈,最快的40多天即枯死。松材线虫病疫木除治清理工程要经过招投标,流程需三到四个月,疫木难以得到及时除治,易造成疫情扩散、蔓延。为此,省人大常委会农业农村工委在对条例(草案)的初步审查报告中建议,将重大林业有害生物疫情除治和突发林业有害生物灾害应对纳入抢险救灾范围,适用有关应急预案程序规定。



30日,福州市教育学院附属第一小学举办少先队入队仪式,少先队辅导员带领新入队的少先队员集体面向少先队队旗宣誓、敬礼,迎接即将到来的“六一”儿童节。 本报记者 黄云峰 摄

## 我省首次举办公益慈善项目大赛

本报(记者 吴恩儿)29日起,善行八闽——海峡公益慈善项目大赛在我省正式启动,这是我省首次举办全省性的公益慈善项目大赛。

全省民政系统、驻闽部队、慈善总会,在闽实施公益慈善项目的港澳台非营利组织,省内高校、企业慈善基金会、大众媒体、科研单位、企事业单位及其他有开展公益慈善项目的社会组织均可申报。参赛项目需是在促

进精准扶贫、济困、助老、助孤、助学、助医、助残、救灾、保护生态环境、促进教育、科学、文化、卫生、体育等方面从事公益慈善活动,且是正在进行或准备开展的,具有创新性、突破性和可复制性的项目。

参赛的申报材料需于7月31日18时前送至大赛的承办单位福建省海峡社会组织研究院。8月16日,大赛将评审并公布入围30强项目,9月4日举行决赛及颁奖活动。

# 2018年闽江流域河湖长制工作现场会召开

本报讯(记者 潘园园 何祖谋)2018年闽江流域河湖长制工作现场会30日在福州召开。省委常委、常务副省长张志南出席会议并讲话。

张志南充分肯定了过去一年闽江流域落实河湖长制取得的积极成效。他要求,各级河湖长要认真学习领会习近平生态文明思想,深入贯彻落实中央和省、省政府关于推行河湖长制的部署要求,恪尽职守、带头做事,守土有责、守土尽责,切实把河湖长制“施工队长”的要求落实到位。要坚决打好污染防治攻坚战,坚持问题导向和目标导向,以中央环保督察整改为

契机,加快消灭小流域劣V类水质和城市建成区黑臭水体,全面落实企业污染治理主体责任,深化农村生活污水治理,全面管控生态下泄流量,巩固畜禽污染治理成果,不断改善闽江流域生态环境质量。

他强调,要深刻领会山水林田湖草是生命共同体,统筹推进闽江流域山水林田湖草生态保护修复。要对标国家生态文明试验区建设要求,创新流域保护管理体制机制,形成更多可复制可推广的改革经验和有效模式。

会议期间,张志南带队实地检查了福州黑臭水体治理、水源保护区整治、湿地保护等工作情况。

# 省领导会见世界福建青年联合会菲律宾访问团

本报(记者 郑昭)29日,省委常委、统战部长、省海联会会长雷春美在福州会见世界福建青年联合会菲律宾分会考察访问团一行30多人。

雷春美对访问团到来表示欢迎,对广大菲律宾闽籍乡亲爱国爱乡、积极为中华友谊添砖加瓦、为家乡发展献计出力表示敬意。她说,广大海外侨胞是促进中外友好、推动构建人类命运共同体的重要力量,青年是国家的希望,民族的未来,希望大家认真学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会习近平总书记对青年一代的谆谆教诲和殷切期望,讲

好中国故事、福建故事,更好地融入“一带一路”建设;要展示良好形象,做好福建与菲律宾交流交往的桥梁和使者,进一步增强做好闽籍侨界青年工作的荣誉感、责任感;要把人生价值建立在报效祖国、奉献社会的基石上,把自己的理想同祖国的前途、自己的人生同民族命运紧密联系在一起,为建设新福建、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春智慧和力量。

访问团团长、菲律宾迪娜皮具有限公司董事长王荣忠表示,今后将再接再厉,发挥独特优势,积极融入“一带一路”建设,开创合作互利共赢新局面。

# 省防指召开防汛会商暨全体成员会议

本报(记者 张静雯)30日,省防指召开防汛会商暨全体成员会议,深入贯彻习近平总书记关于防汛抗旱工作的重要指示精神,认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,会商研判防汛形势,部署下一阶段重点工作。省防指总指挥、副省长李德金出席会议并讲话。

李德金指出,今年我省气候较为反常,防汛抗旱形势复杂严峻,千万不能松懈麻痹。他强调,各级相关部门要立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾,扎实做好各项工作。一要进一步完善防汛抗旱工作机制,落实预警到乡、预案到村、责任到人的工作机制,突出精准谋划部署,

精准预报预警、精准指挥防御,采取有效措施,加快补齐短板。二要准确研判防汛抗旱形势,继续突出防洪保安,重点防范局地短时强降雨;不失时机抗旱保水,保障生产生活用水需求。三要真抓抓好重点工作,要抓实战时演练,按要实现对县级以上主城区易涝点和农村危险区域建档立卡转移对象的防汛演练全覆盖。要抓精准指挥,强化短临预报,第一时间将预警信息发送到乡到村到户到人,解决好预警“最后一公里”问题,组织好人员安全转移。要抓重点防范,加强防洪工程联合调度,做好地质灾害监测和防治,加快城镇内涝治理步伐,保障人民群众生命安全。

# 我省保障房供地同比增八成

本报(记者 张静雯)近日,记者从省国土资源厅土地利用管理处了解到,前4个月福建省各类保障性住房用地约2556亩,同比增长82.05%。

据了解,前4个月,福建省供地总量约7.25万亩,同比增长7.15%。其中,商服用地、工业用地和住宅用地均有较大幅度增长,分别供应4517亩、1.92

万亩和1.02万亩,分别同比增长349.48%、49.17%和88.7%。

同时,省国土资源厅要求各地根据本地房地产市场运行情况,按照“显著增加”“增加”“持平”“适当减少”“减少直至暂停”五个分类调控目标,合理调整2018年度住宅用地供应,加大租赁住房等保障性住房用地供应力度。

## 福州市全力创建第三批国家公共文化服务体系示范区系列报道

# 创新供给 盘活空间 凸显特色

# 福州:提振精气神,争当全省文化建设排头兵

2017年以来,两股文化新风吹拂榕城大地——

“快”的激情:福州市图书馆新馆建起一股“精气神”;惠民文化服务新模式、新样本不断创新,功能完善、覆盖城乡的四级公共文化设施网络基本形成,基层公共文化设施改造提升全面完成;第六次全国县级以上公共图书馆评估定级工作中,马尾、福清等4家图书馆被评为一级图书馆。

“慢”的温情:仓山等地老建筑新增一股“书卷气”,三坊七巷、朱紫坊、上下杭历史文化街区和烟台山历史文化风貌区等重大保护修复项目留住城市文脉,覆盖全市12县(市)区的“非遗进校园”活动播下传承种子;10部作品在第二届福建省曲艺“丹桂奖”大赛获奖,成绩居全省第一。

自2015年被确定为第三批国家公共文化服务体系示范区创建城市以来,福州将文化建设纳入建设新福州的整体布局,围绕公共文化设施升级、服务优化、资源开发利用等方面,创新实践,亮点纷呈,在中期督查获得文化部点赞,百姓的文化获得感与幸福感持续提升。

迈进新时代,有福之州“气质”新。当前,创建工作进入冲刺阶段,福州市文广新系统大力弘扬“马上就办 真抓实干”优良传统,持续提振精气神,抓住重点、全力突破,努力实现公共文化服务标准化、均等化,争当新时代全省文化建设的排头兵。

## 创新供给 公共文化服务更具深度

“我喜欢叶兴松老师的国画课,在网上预约没多久,就通知我去听课了。”日前,家住闽侯上街的林峰通过闽侯县文化馆的网上“公益点将台”,实现了梦寐以求的心愿。

去年以来,闽侯县文化馆从群众需求出发,探索开展“以需定供、按需配送”的互动式、订单式服务,打造了“公益课堂点将台”等网上平台,相继组织了30多场群众“点单”的文艺演出、每月一次“公益讲堂”等文化活动,深受群众欢迎。

从单向供给向供需对接转变,闽侯县的探索创新是福州市加强公共文化服务供给侧结构性改革的一个缩影。“新时代,人民群众对丰富精神文化生活的期待与日俱增。我们持续创新服务,让公共文化服务更具生命力与创造力。”福州市文化广电新闻出版局负责人说,通过发力供给端,补齐短板,让文化服务更好地满足不同地域、不同喜好、不同群体的群众需求。

创新文化供给,方式各异出彩。

时间与地点更灵活、广泛——创新流动服务,文化惠民“六进”,每月一场走

进基层,坚持18年,受益群众20多万;推广鼓楼、台江等地开办“四点半学校”的做法,推行错时服务,妥善安排公共文化设施开放时间,精准服务不同群体。人员更专业、投入——创新造血服务,仅市群众艺术馆去年各类培训就有80多项,授课5000余课时,受训群众37万人次;创新自我服务,群众参与度更高,激情广场大家唱等群众品牌活动受到文化部的肯定;创新志愿服务,目前福州设立服务基地380多个,注册的文化志愿者近1.5万人,组织“文化志愿手拉手”活动已逾千次。

资源更加丰富、便利——创新数字服务,2018年上半年将实现各级公共文化服务机构免费WiFi全覆盖,加快建设“福州数字文化地图”项目;创新共享服务,省市共建不断深入,省图书馆分馆在鼓楼区十街镇全面开花。

## 盘活空间 公共文化服务更具广度

从冷清的古建筑,到兼具人气与书卷气的公共文化空间,仓山成为福州文化版图上别具特色的一块区域。

坐落于省级文物保护单位林森公馆内的仓山区图书馆绘本分馆是福建省第一家公益性的绘本主题馆,成为读

者互动交流、展现历史名人风采的人气空间;坐落于烟台山近代建筑群的仓山区文化馆开设了面向社会的多项文化公益培训,免费培训参训人数已达1000多人次……

近年来,在大型文化设施逐步建成开放、基层公共文化设施改造提升全面完成的基础上,福州打造了一批形式多样、富有特色、机制灵活的公共文化空间“升级版”,品质、功能等得以更新与提升。

长乐市营前街道长安村大齐书院通过对古厝进行重新规划布局,打造成集展览、培训、阅读、健身、休闲、书画于一体的文化综合体;福清市新厝镇破社村在原社灶中心小学的基础上改建新厝文化大院,成为新厝民间文化交流、新农村文化建设、传统文化传承的主要基地……

盘活公共文化空间后,如何实现其可持续发展,真正发挥文化惠民的作用?

“闽侯县创新运营机制,引进社会力量,以‘场所换服务’,对破解当前公共文化场所使用效益低下难题具有示范意义。”福州市文广新局有关负责人介绍,场所换服务,即鼓励通过审核的公共文化组织签订提供公共文化场所,既开展有偿培训活动,也承担协议规定的各项公益公共文化服务任务。

在闽侯县文化馆的带动辐射下,县乡两级公共文化场馆实施了各具特色的场所换服务。目前全县共签订20多支场所换服务团队,培育出一批优秀文艺队伍和创作精品,如闽侯特色文艺团队“青橄榄艺术团”成立至今已获得4个国家级赛事大奖。

2018年,福州下达农村文化专项资金150万元,扶持50个村(含23个贫困村)的文化设施建设,将持续推进全国重点文物保护单位九头马民居、省级文物保护单位东关寨等一批古建筑保护修缮,推动乡村文化建设,助力乡村振兴。

## 凸显特色 公共文化服务更具温度

党的十九大报告提出,“没有高度的文化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。”继承、创新、弘扬优秀传统文化,打响闽都文化品牌,讲好福州故事,正是福州争当文化排头兵、自信源泉。

在建章立制保护物质与非物质文化遗产的基础上,福州“名片”——三坊七巷建成社区博物馆,由1个中心馆、37个专题馆和24个展示点组成,全方位展示本社区历史渊源、传统建筑和园林、民间文物、民俗文化及居民生活习性等文化。

“近年来,我们通过设立空间展示、举办文化活动等方式,让三坊七巷在旅游的功能之外,更加凸显文化体验、文明传承的价值。”福州三坊七巷保护开发有限公司负责人说,目前,三坊七巷历史文化街区内,文化业态空间占比超过65%,助力福州文化产业的发展。

福州拥有丰富的非遗文化资源。目前,福州市12县(市)区均开展了“非遗文化进校园”活动,第一批试点的82所中小学经过近七年的传承教育活动,许多已成为福州市非遗校园传承的示范基地,为青少年播下了兴趣的种子,更为非遗文化传承带来新契机。

凸显闽都特色,优秀传统文化浸润榕城大地,多个特色文化品牌成为深受欢迎的文化盛宴:创办于2008年的海峡两岸民俗文化节,每年春节、元宵期间举行,汇集闽台非物质文化遗产项目,被国务院列为年度对外交流重点项目;罗源特色畲族文化体验、仓山陈靖姑民俗文化旅游景区等相关活动、闽清乐活文化绽放光彩、凝聚民心……

“设神理以景俗,敷文化以柔远。”回应时代呼唤、人民期盼,省会福州正以高度的文化自觉和文化自信推动文化建设,阔步前行,为加快有福之州建设提供厚重的精神文化支撑。(蔡传春 林政) □专题