



迈出法治新步伐

——党的十八大以来历史性变革系列述评之四

一民之轨,莫如法。唯有法令明具,才能天下大治,国泰民安。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持和拓展中国特色社会主义法治道路,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,中国特色社会主义法治建设迈出新步伐。

这五年,是全面依法治国实现历史性突破的五年,是法治领域改革集中发力、成效显著的五年。一幅“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的宏伟图景,在神州大地壮阔展开。

历史性提升:开辟中国特色社会主义法治新阶段

“我宣誓,忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责……”

雄壮的国歌、神圣的国徽、庄严的誓词,2016年1月1日起,宪法宣誓制度正式实施。庄重的仪式,让宣誓者终身难忘,激励着他们忠于宪法、厉行法治。

执政兴国,离不开法治支撑;社会发展,离不开法治护航;百姓福祉,离不开法治保障。2014年金秋十月,党的十八届四中全会召开,全会通过决定明确提出,坚持走中国特色社会主义法治道路,建设中国特色社会主义法治体系。

“中国特色社会主义法治道路,是社会主义法治建设成就和经验的集中体现,是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。”习近平总书记的话语,字字珠玑,指引方向。

五年来,法治成为治国理政的基本方式。法律体系向法治体系提升——由静态的制度体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的动态体系转变,体现的是全面推进依法治国整体要求,意味着国家治理体系和治理能力的一次重大飞跃。

从修改立法法赋予所有设区的市地方立法权,到加强规范性文件违法违法备案审查;从发布法治政府建设实施纲要,到司法体制改革“猛药去疴”;从依法惩治腐败推进全面从严治党,到依法治军、从严治军……五年来,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军,由法治作保障、靠法治来推进。

依法治国向全面依法治国推进——站在新的历史起点,我们党对法治建设规律

认识不断深化,对治国理政的驾驭更加成熟稳健。

“十八届四中全会决定提出100多项涉及法治领域各个方面、各个环节的改革新举措,鲜明展现出全面依法治国的新蓝图。”中国法学会副会长张文显说。

截至今年6月,十二届全国人大及其常委会共制定法律20件,通过修改法律的决定39件;全国法院去年采取信用惩戒措施834.6万人次,70.7万名“老赖”主动履行义务,执行到位金额超过1万亿元;我国去年每10万人中命案发案数仅为0.62起,已成为世界上最安全的国家之一。

依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设,开创依法治国新局面。规则之治、程序之治、良法善治的有机统一,带来法治软硬实力不断提升。

历史性突破:破解顽瘴痼疾收获公平正义

2017年春天,在北京一家建筑工地工作的张其明因被拖欠工资,来到通州区法院打官司。他只花了很短时间就成功立案。而在几年前,来立案的人一般都要排队等上好几个小时。

这变化得益于全国法院已经全面实施的立案登记制改革,目前法院当场登记立案率超过95%。改“立案审查”为“立案登记”,增添了人民对公平正义的信心。这是法院立案制度有史以来力度最大的变革,更是新一轮司法体制改革破障前行的缩影。

习近平总书记对司法体制改革作出的重要指示,鲜明勾勒出法治领域的历史性突破和卓越成效——

“党的十八大以来,政法战线坚持正确改革方向,敢于啃硬骨头,涉险滩、闯难关,做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革,司法公信力不断提升,对维护社会公平正义发挥了重要作用。”

“想了很多年、讲了很多年”都没有做成,足见改革之难、沉疴之重。只有下最大的决心,牵住“牛鼻子”,敢于动真碰硬,才能用改革守护好公平正义。

司法责任制改革全面推开,12万多名法官、9万多名检察官遴选入额,优质司法资源充实办案一线。2016年,在立案数大幅

增长的背景下,全国法院一审服判息诉率达89.2%,审判质量明显提高。

“这是历史性的成就和突破,改的是体制机制,破的是利益藩篱,触动的是灵魂深处。”中国人民大学法学院教授陈卫东说,“司法体制改革刀刀向内,拆庙减官,打破了多年的司法行政化,实现了‘谁办案谁负责’。”

“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。”人权司法保障的变化与进步,如一股股涓涓细流,汇聚成彰显公平正义的大潮。

延续半个世纪的劳教制度被废止,终于退出历史舞台;纠正聂树斌案、呼格吉勒图案案、陈满案等一批重大冤错案,以审判为中心的刑事诉讼制度改革破冰前行;改革律师制度,规范公安机关执法,坚决守住防范冤错案的底线……改革攻坚克难,奋力破除阻碍公平正义的藩篱。

改革直面人民群众关注的“痛点”“难点”、经济社会发展的“堵点”“盲点”,从人民最不满意的的地方改起,让公平正义之光普照。

互联网不是“法外之地”,通过立法、执法、司法多种手段,重拳打击电信网络诈骗,营造清朗网络空间;检察机关公益诉讼,维护环境等公共利益有了“国家队”;居住证暂行条例施行,让两亿非户籍人口在居住地“扎根”,告别“暂住证”;全面推进居民身份证异地办理,群众免受奔波之苦……“法治获得感”滴灌到百姓心头。

“这些前所未有的改革突破与现实变化,源自我们党以人民为中心的执政理念,倾听人民的呼声,从基础和根本上改起,让人民群众切实感受到公平正义。”中南财经政法大学教授徐汉明说。

历史性拓展:国家社会运行迈向法治新境界

2014年初春,国务院各部门官网上悄然出现了一张张部门行政审批事项清单。这是中央政府首次晒出权力清单、亮出权力家底。目前全国所有省市县三级政府部门权责清单均已公布,明确政府机构、职能、权限、程序,厘清权力边界。

当依法行政成为政府的鲜明印记,依法行政成为领导干部的基本遵循,尊法守

法成为全社会的共同追求,奋进中的法治中国正不断汇聚起磅礴的力量。

应法之义,法治政府依法用权——

“法定职责必须为,法无授权不可为。”无论是大刀阔斧进行“放管服”改革,还是行政审批结束“长途旅行”;无论是推动政务公开“数据多跑腿、群众少跑路”,还是严格规范执法让权力不再“任性”,政府权力运行逐步步入法治化轨道。国务院部门5年间累计取消行政审批事项600多项,设置的职业资格削减70%以上,法治政府使经济社会活力进一步迸发。

循法而行,抓住“关键少数”——

2016年底,一份由中办、国办印发的《党政主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责规定》,给领导干部压实了沉甸甸的责任。

完善国家工作人员学法用法制度,拉起领导干部干部预司法“高压线”,修改行政诉讼法改变“告官不见官”的尴尬局面……全面依法治国使各级执政者自觉运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、维护稳定。

法之必行,在于人心所向——

民法总则将社会主义核心价值观写入开篇;办理侵犯“狼牙山五壮士”名誉权案等,维护英雄人物权益;慈善法、反家庭暴力法让社会更和谐,社会主义核心价值观进一步融入法治建设,传导正确价值取向,凝聚起法治中国“精气神”。

全社会大普法格局正在形成:从学龄儿童,到耄耋老人;从普法进单位学校、进社区,到微博、微信新渠道普法,人人参与法治建设。

春风化雨,润物无声。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,尊法、信法、守法、用法、护法的良好社会风尚正在形成。

长风万里,劈波斩浪。全面推进依法治国是一项长期艰巨的历史任务,坚定不移厉行法治为子孙万代计、为长远发展谋。

唯奉法者强,唯明法者进,我们坚信,以习近平同志为核心的党中央带领全国人民,沿着中国特色社会主义法治道路砥砺奋进,中国必将开辟一条人类历史上前所未有的法治文明之路。

(新华社北京10月12日电)

来、干起来,否则就会落后、就会被淘汰。”

初心不改 永立潮头

“专题片展现了共产党人的赤诚初心和坚毅的前进步伐,每一帧画面都带给我强烈的感动和振奋。”在看完第二集《人民至上》后,贵州威宁彝族回族苗族自治县县委常委、石门乡党委书记马仲华说,作为全省脱贫攻坚的一块“硬骨头”,5年来,当地扶贫一线干部“晴天穿皮鞋,雨天下穿草鞋,进城开会穿皮鞋”,用自己的辛苦指数换来了老百姓的幸福指数。

河北平山西柏坡是党中央“进京赶考”出发地。平山县委书记李旭阳说,看了专题片后,深感近年来作风建设取得重要成果,党心民心为之一振,党风政风为之一新。“我们党当年在西柏坡提出的‘两个务必’与现在的‘八项规定’一脉相承,中国共产党人永远是挺立潮头的时代先锋。”

“这部专题片为回顾过去五年历程提供了一个契机,回头一看,才发觉原来走了这么远。”有12年党龄的长城宽带天津分公司职工王子祯说,中国共产党人不忘初心、继续前进,必将凝聚起磅礴的力量,为中华民族伟大复兴的中国梦书写新的时代华章。(据新华社北京10月12日电)



近日,山东省郯城县“红色之爱苹果专业合作社”引进种植的400余亩“红心苹果”喜获丰收。

农业部党组成员毕美家12日表示,经过多年发展,中国已成为世界最大苹果生产国。目前,我国的苹果种植面积和总产量均占全世界的50%左右,鲜食消费量和加工消费量逐年增长,苹果出口位居世界前列,我国正从苹果生产大国向苹果产业强国迈进。

新华社

中央军委批准发布《中国人民解放军军营开放办法》

据新华社北京10月12日电 经中央军委批准,中央军委办公厅日前印发《中国人民解放军军营开放办法》。这是新形势下发挥军队资源优势推动全民国防教育普及深入的重要举措,为各部队规范有序组织军营向社会开放提供了基本遵循。

《办法》依据国防教育法和党中央、国务院、中央军委关于加强新形势下国防教育工作的意见,认真贯彻落实习主席关于加强国防教育的重要指示精神,总结近年来一些部队组织军营向社会开放的实践经验,对军营向社会开放的组织领导、审批程序和权限、开放时机、开放内容等作了明确规范。

《办法》规定,驻大中城市市区或者郊区的师、旅、团级单位,以及具有独立营区的建制师、旅、团级单位,经批准可以组织军营向社会开放;军营开放活动主要面向中国公民,一般在国庆节、建军节、国际劳动节、全民国防教育日、全民国家安全教育日、抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日等开展;军营开放的内容包括:军史馆、荣誉室等场所,部队可以公开的军事训练课目和武器装备,基层部队教育、学习生活、文化等活动设施。

外交部回应英“人权活动人士”被拒入境:允许与否是中国主权

据新华社北京10月12日电 针对有英国“人权活动人士”抵达香港时被拒绝入境一事,中国外交部发言人华春莹12日在例行记者会上表示,是否允许入境是中国的权利。

据报道,英国“人权活动人士”罗杰斯11日抵达香港时被拒绝入境,英国政府称已向中国政府寻求解释。

华春莹在回答相关提问时表示,香港是中国的特别行政区,中央政府负责与香港有关的外交事务。中国中央政府和特区政府依法处置有关问题。允许谁入境,不允许谁入境,是中国的主权。

她说,香港已于1997年回归中国,香港事务纯属中国内政,中方坚决反对任何外国政府、机构和个人以任何方式干涉中国内政,这一立场是坚定不移的。

“这个人赴港是否有意于干预特区内部事务、干预香港司法独立,他自己非常清楚。”华春莹表示,针对英国官方的有关言论,中方已向英方提出严正交涉。

我国科学家牵头

拟对全球微生物基因组进行全测序

据新华社北京10月12日电 由我国科学家牵头的全球微生物模式菌株基因组和微生物组测序合作计划12日在北京正式启动,预计于5年内完成超过1万种微生物模式菌株基因组测序,超过1000个微生物组样本测序。

该计划由世界微生物数据中心和中国科学院微生物研究所牵头,联合美国、德国、日本等共12个国家的微生物资源保藏中心共同发起,将建立一个覆盖超过20个国家的微生物基因组、微生物组测序和功能挖掘合作网络。微生物模式菌株基因组测序计划将覆盖超过目前已知90%的细菌模式菌株,微生物组测序则覆盖人体、环境、海洋等主要方向。通过实施该计划,我国将牵头建立微生物领域的国际标准,搭建微生物组学国际权威的数据平台。

“接续换乘”“自主选座” 铁路部门再推便民新服务

据新华社北京10月12日电 记者从中国铁路总公司获悉,自12日起,铁路部门推出“接续换乘”方案推荐及动车组列车“自主选座”两项服务,进一步改善旅客出行体验。

中国铁路总公司有关部门负责人介绍,12日起,旅客通过12306网站或手机客户端购票,当遇到出发地和目的地之间的列车无票或没有直达到达的列车时,旅客可选择“接续换乘”功能,售票系统将向旅客展示途中换乘一次的部分列车余票情况,如果旅客选择购买,可以一次完成两段行程车票的支付。

关于动车组列车“自主选座”,这位负责人表示,铁路部门于2016年12月起在海南环岛高铁开展该项服务试点的基础上,自今年10月12日开始,全面推出动车组列车“自主选座”服务。旅客通过12306网站或手机客户端购票时,可以根据系统提供的动车组列车座位示意图选择座位,当剩余座位无法满足旅客需求时,系统将自动进行配座。



12日是世界爱眼日,河北省河间市曙光小学开展“呵护眼睛 从小做起”主题教育活动,邀请医务人员向小学生普及眼保健知识,引导孩子们从小养成爱护眼睛的好习惯。新华社

继往开来 逐梦前行

——大型政论专题片《不忘初心 继续前进》引起热烈反响

由中央有关部门组织拍摄的七集大型政论专题片《不忘初心 继续前进》5日至11日在中央电视台综合频道等平台播出后,引起了社会各界广泛热议。

大家表示,这部政论专题片以宏大的视野、生动的细节,充分展现了以习近平同志为核心的中国共产党人不忘初心、砥砺奋进的壮阔征程,有力鼓舞了全党全国各族人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

举旗定向 大道之行

连日来,位于陕西关中平原的蒲城县干部群众通过各种方式收听收看、学习讨论政论专题片《不忘初心 继续前进》。蒲城县委书记陈振江说:“专题片全景展现了五年来我国经济社会发展的生动实践和巨

大成就,我们更真切地感受到,实现中华民族伟大复兴中国梦必须走中国道路,这就是中国特色社会主义道路。”

湖北省嘉鱼县烟墩村党支部书记鲁小华在观看专题片后感慨不已。他说:“过去的五年,在党的领导下,我们农村发生了翻天覆地的变化,楼房多了、生活条件好了、文化广场建起来了……以前想都不敢想的,如今都实现了。我相信,在党中央的正确领导下,坚持走中国特色社会主义道路,我们老百姓的日子会越过越好,我们新农村的面貌会越来越美。”

“一个民族的崛起和一个国家的富强,离不开科学理论的指引。”山东省委党校党的建设教研部副教授李冬晓说,5年来,党和国家事业取得历史性成就,发生历史性变革,最根本的就在习近平新时代中国特色社会主义思想的重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的科学指引。

矢志不渝 攻坚克难

站在新的历史起点上,中国既面临着巨大的发展机遇,也遭遇着严峻复杂的挑战。唯改革者进,唯创新者强。

“专题片第三集《攻坚克难》提到,党的十八大以来,我们全面深化改革,推出了数百项改革举措,让我深有感触。”贵州省铜仁市卫计委调研员石化谷说,近年来铜仁市在医改上不断探索,针对建档立卡贫困人口推出了“先看病、后付费”“一站式”结算报销等改革举措,有效遏制了“因病致贫、因病返贫、贫上加贫”现象发生。

在国网吉林供电公司副经理官志东看来,5年来,党中央以坚定的决心统筹推进全面深化改革工作,一些长期想解决而没有解决的难题不断被攻克,这其中,电力改革的推进力度令他印象深刻。“这几年改革力度空前,最明显的感觉就是必须动起

制部门采取多种减编控编措施,不仅将机构编制总量严控在2012年底的基数内,而且进一步撤并了机构,精简了编制。

大力推进政事分开、事企分开

多年来,有的事业单位承担行政职能,不符合公益服务的定位,政事不分、机构重叠、职责交叉、效能不高等问题比较突出。

承担行政职能事业单位改革是分类明确后推进的第一项重点改革。改革范围主要是一些政府直属事业单位,部门所属事业单位和各级各类行政执法机构。

为此,中央确定环境保护部、交通运输部、水利部作为中央试点部门;江苏、安徽、广东、宁夏作为重点试点省,在省、市、县三级开展试点,其他省在市县两级试点。

一是清理职能。各试点地区和部门结合简政放权和推行政府权力清单,取消下放了一大批行政审批事项,平均每个试点县清理的职能任务多达500项左右。

二是推动行政职能回归。政府直属事业单位、部门所属事业单位承担的行政许可、行政裁决等行政职权划归了行政机关。

目前,试点地区和部门的改革实施方案已全部批复,相关的机构设置、编制配备、人员调整等具体工作正在有序实施,改革试点基本完成。

从事生产经营类事业单位,多数是在计划经济体制下建立起来的,多是宾馆、招

待所、咨询中心等竞争性领域机构。这些单位戴着事业单位的“帽子”,实质上却从事生产经营活动,从总体上看普遍管理体制不顺,运行机制不活,国有资产使用效率不高。

经营类事业单位改革,方向是转为自主经营、自负盈亏、平等竞争、自我发展的市场主体。

根据不同情况,中央分步推进改革,经济效益较好的,2017年前转企改制;经济效益一般的,2018年前转企改制;人员、资产规模较小、债务不抵债、债权债务不清晰、不具备转企条件的,妥善做好资产处置、人员安置等工作,2020年底前退出事业单位序列。

目前,中央一级正在抓紧审核转企改制工作方案,积极推进改革,10多个省份已经印发改革实施意见,一些省份已基本完成省一级改革任务。

公益类事业单位改革固本强基

公益类事业单位编制占整个事业编制的90%多,目前主要集中在总体规模偏大、布局结构不够合理、管理行政化与服务营利性并存,一定程度上偏离公益目标、自主权落实到位不够等问题。

党的十八大以来,各地区各部门积极推进公益类事业单位改革:

——改革配套政策不断完善。出台了干部人事管理、创新机构编制管理、政府购买服务、规范收入分配、加强和改进党的建

以大刀阔斧改革激发社会活力

——党的十八大以来推进事业单位改革综述

让人民有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……承载这些重要使命的正是各类事业单位。

党的十八大以来,按照《中共中央 国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》的设计和要求,中央统筹部署大力推进事业单位改革,各地各部门积极稳妥扎实推动,基本完成事业单位清理规范和分类工作,改革取得明显成效。

系统谋划、正名归类

作为计划经济条件下的产物,有的事业单位任务已经萎缩,有的设置分散、规模过小,有的重复设置,有的长期大量空编,有的早已名存实亡。

改革的第一步,就是要清理规范。各级机构编制部门经过一年攻坚,在全国范围内清理了一批“僵尸单位”,整合了一批交叉重复的机构,核减了一批闲置浪费的编制。

在此基础上,各级机构编制部门实施精准改革,将现有承担行政决策、行政执行、行政监督职能的事业单位列入行政类,将完全由市场配置资源、从事生产经营活动的列入经营类,将从事公益服务的列入公益类,其中承担基本公益服务的列入公益一类,承担一般公益服务的列入公益二类。

此外,结合事业单位分类,各级机构编