

政府工作报告

二、围绕“再上新台阶、建设新福建”做好2017年工作

党中央、国务院高度重视福建发展,习近平总书记亲自为福建擘画宏伟蓝图,提出建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建和“四个切实”等重要要求,为我们指明了方向。我们要深入贯彻以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,认真落实省第十次党代会部署,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,深化创新驱动,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年发展的主要预期目标是:全省生产总值增长8.5%左右;一般公共预算总收入增长5.2%(可比增长6.7%左右),地方一般公共预算收入增长5%(同口径增长7.5%);固定资产投资力争增长15%左右;外贸出口占全国份额稳中有升,实际利用外资规模稳中有升;社会消费品零售总额增长10.5%,居民消费价格总水平涨幅3%左右;城镇登记失业率控制在4.2%以内;城镇居民人均可支配收入增长8%,农村居民人均可支配收入增长8.5%;落实节能减排降碳任务。

(一)紧扣机制活,深化改革扩大开放

机制活是建设新福建的关键所在。抓住国家新一轮改革开放的重大机遇,用好中央赋予的先行先试政策,纵深推进改革开放,增强发展活力和动力。

深化供给侧结构性改革。一是突出“去降补”,坚决完成年度化解过剩产能任务。坚持分类调控,因城因地施策,严控福州、厦门房价上涨,化解三四线城市房地产库存过多问题。支持企业市场化、法治化债转股,加大股权融资力度,强化企业债券杠杆约束,降低企业杠杆率。在降成本上让企业有更多获得感,通过调整高速公路收费、规范港口收费等,降低物流成本;通过开展售电侧改革试点、扩大电力直接交易,降低用能成本;通过进一步减少审批事项和环节、规范中介评估收费,降低制度性交易成本。从制约发展最关键、群众需求最迫切的领域着手,在突破关键共性技术、增强公共服务能力、加强基础设施薄弱环节等方面加大补短板力度。二是突出振兴实体经济。不论经济发展到什么阶段,实体经济都是经济发展的根基。坚持创新驱动发展,深入实施“中国制造2025”行动计划,进一步扶持民营经济、小微企业发展,营造宽松便捷的准入环境和公平有序的竞争环境,保护企业家精神、关爱企业家队伍,坚守实业、突出主业,防止“脱实向虚”。进一步优化产业组织,支持行业龙头骨干企业开展兼并重组,促进大中小企业协同发展。进一步加强强银企对接,改善金融服务,鼓励企业设立研发准备金,实行创新主体年度研发经费投入分段超额奖励。三是突出有效投资。健全“五个一批”项目推进机制,加快铁路、高速公路、轨道交通、机场、港口、能源、水利、环保、信息通信、城市公共设施等重大项目建设,完成基础设施投资8520亿元。落实宜居环境建设项目8000个,完成投资2300亿元。抓好新一批市政管网“六千工程”,新改扩建城市道路、雨水管网、污水管网、供水管网和绿道等1500公里、燃气管网1000公里,开工建设地下管廊100公里。扩大产业投资特别是先进制造业和现代服务业项目投资,完成工业投资8400亿元。推进500项省级重点投资项目,完成总投资5000亿元。规范补短板工程包和PPP项目操作流程,从落地建设、运营管理、合理回报等方面建立健全吸引社会资本的机制,推动各类企业按同等待遇公平参与,激活民间投资。四是突出消费升级。实施“促升级扩消费十大行动”,积极发展共享经济和体验经济,拓展旅游、文化、体育、健康、养老、教育培训、信息、汽车等消费热点。完善标准体系,加强质量监管,提升服务品质。

扎实开展重大改革试验。一是推进海丝核心区建设。发挥侨的优势,在产能合作、经贸往来、金融合作和人文交流等领域建立常态化机制,重点拓展与东盟的交流合作。推进港口航运合作,增开班轮航线,发展海铁联运。加快中国—东盟海洋合作中心建设。打造“一带一路”茶乡通道。二是加快建设自贸试验区。建立与国际投资贸易通行规则相衔接的制度体系,培育融资租赁、跨境电商、整车进口、冷链物流、保税展示交易、航空维修等重点业态。三是加快建设平潭综合实验区。以滨海新城建设为主攻方向,大力推进“海上福州”建设,加快重点组团和区域开发建设,探索产城融合及新型城镇化建设路径。五是推进福厦泉国家自主创新示范区建设。在重大平台建设、新技术新产品政府首购和推广应用、科技金融结合、知

识产权运用与保护等方面推出一批创新举措。

加快推进关键性改革。创新政府配置资源方式,加快建立以目录管理、统一平台、规范交易、全程监管为主要内容的新型资源配置体系,实现资源配置效益最大化效率最优化。制定基本公共服务清单,推动基本公共服务公平共享。深化投融资体制改革,修订形成全省统一的企业投资项目核准目录。优化天然气价格机制。深化商事制度改革,探索推进多证合一、证照分离。深化国企改革,全面完成公司制改制,在国有控股混合所有制企业开展员工持股试点,开展国有资本投资公司、国有资本运营公司试点。创新经营性和非经营性国有资产配置方式,提高国有资产配置效率和效益。持续推进港口资源整合,探索建立一体化发展的港口管理体制。推进农村土地“三权分置”,完成土地承包经营权确权登记颁证。稳步推进农村集体产权制度改革,推动供销社改革发展。完善产权保护制度,既依法保护物权、债权、股权,也保护知识产权及其他各种无形财产权。完善预算管理制度,加强预算决算公开,规范政府债务管理,完善财政转移支付制度,拓展专项资金使用绩效评估,促进财政资金精准滴灌、发挥最大效用。改革医保管理体制和运行机制,深化公立医疗机构药品采购“两票制”,鼓励和规范社会力量办医,推动公立医院管办分开,推进分级诊疗,推进医保跨省异地就医直接结算。

推进更深层次更高水平的双向开放。扎实做好金砖国家领导人厦门会晤的服务保障,深化与金砖国家各领域务实合作。加快发展外贸新业态,培育外贸综合服务企业,开展市场采购贸易试点。支持先进生产设备、关键零部件进口,打造大宗资源性产品、消费品进口区域分拨中心。大力发展服务贸易和转口贸易,建设一批服务外包产业聚集区。积极对接跨国公司 and 行业龙头企业,加强精准招商。坚持引资引智并举,加大柔性引才力度,设立引才“伯乐奖”,实施高层次人才“一卡通”计划,加快“单一窗口”二期建设,优化口岸通关环境。加强联系平台建设,拓展闽港澳台合作,紧密联系更多台港澳侨乡亲。推进与周边省市的区域交流合作,扎实抓好新一轮援藏援疆援宁援甘等对口支援和扶贫协作工作。

推进闽台深度融合,实施闽台产业对接升级计划,健全与台湾工商团体、行业协会、科研院所对接联系机制,大力引进台湾金融机构,深化闽台农业合作。大力支持台胞来闽创业就业,推进海峡两岸青年创业基地建设,维护台胞台商合法权益。办好第九届海峡论坛暨两岸民间交流活动,推进闽台教育、科技、文化、人才、卫生、体育、旅游等领域交流。提升“三通”服务水平,便利人员直接往来。

(二)紧扣产业化,加快转型升级调结构

产业优是建设新福建的坚实支撑。建立产业分析推进工作机制,抓龙头、铸链条、建集群,努力打造现代产业体系。加快发展先进制造业。一是提升主导产业竞争力。依托龙头骨干企业,建设一批创新平台,延伸下游高附加值环节,增强产业集群竞争优势,电子信息、机械装备、石油化工三大主导产业实现产值6000亿元、7800亿元、6150亿元。电子信息突出“强芯补屏”和终端产品创新,加快福州京东方、厦门联芯、泉州晋华、莆田华佳彩等项目投产达产步伐。机械装备重点实施智能制造、高端装备创新工程,发展先进造船业,大力实施服务型制造新模式。石油化工重点抓好湄洲湾、漳州古雷石化基地和福州江阴化工新材料专区建设,发展精细化工和高附加值产品。二是推动重点产业提质增效。通过技改基金、技改投资事后奖励、融资租赁业务风险补偿等推动企业智能化改造,促进融合创新、跨界创新,培育“互联网+”新业态。支持纺织鞋服、食品、冶金建材、电机电器等产业加快创新转型,走内涵式发展道路。三是推动新兴产业倍增发展。建立协同创新、多方共扶的产业培育机制,集中优势资源支持重点项目、龙头企业 and 示范工程,强化关键核心技术和高端人才支撑。大力发展新一代信息技术产业、高端装备制造业、新能源汽车产业、生物与中医药产业、节能环保产业、新能源产业、新材料产业、海洋高新产业,战略性新兴产业实现增加值3150亿元、增长10%。

加快发展现代服务业。推动服务业模式创新、业态创新,引导制造业主辅分离,加快发展新型服务业。大力发展现代物流业,完善支持物流业发展的用地政策,健全城乡物流配送网络,加快发展冷链物流体系。大力发展金融业,完善人才优惠政策,多形式集聚金融人才,培育壮大金融市场主体,发展绿色金融和普惠金融,健全政策性融资担保体系,拓展保险保障功能。大力推进全域旅游,支持大型旅游企业集团提升重点景区品质,带动创建休闲集镇和乡村旅游特色村,构建多样化、个性化的旅游产品和服务体系。大力发展健康产业,合理配置健康服务资源,推进健康医疗大数据中心和产业园建设。推动群众体育和竞技体育全面发展,加快发展体育产业。大力发展养老服务业,实行规模化项目供地政策,推进医养结合,以建立完善居家养老服务体系为重点,加快构建多层次养老服务体系。新建社区老年人照料中心100所,新建农村幸福院300所,盘活用好乡镇敬老院,新增养老床位1万张,每个县(市、区)落地1个专业化养老服务组织。

加快发展特色现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革,大力推进品牌农业、智慧农业、生态农业。落实责任,加强考核,粮食播种面积稳定在1800万亩、产量650万吨以上。实

施“菜篮子”增品种、提品质工程,保障市场有效供给。实施农产品质量安全“1213”行动计划,加大“三品一标”认证力度,打造更多名牌农产品,实施农产品加工提升工程,积极发展休闲食品、功能食品,加快培育7个全产业链产值超千亿元特色优势产业。发挥新型农业经营主体示范带动作用,推广应用现代科技,推进“互联网+现代农业”。以现代农业园区为载体,推动三次产业融合发展,培育农副产品精深加工、农村电商、休闲农业等新兴产业新业态。实施化肥农药使用量零增长、农业废弃物无害化处理等专项行动。以就地就近用于农村能源和农用有机肥为主要使用方向,推进畜禽粪渣废弃物处理和资源化。

(三)紧扣百姓富,加强以保障民生为重点的社会建设

百姓富是建设新福建的根本目的。坚持以人民为中心的发展思想,从解决人民群众普遍关心的突出问题入手,办好投资336.3亿元的25件省委省政府为民办实事项目,加快补齐民生短板,不断增强人民群众对幸福生活的“有质感”。

更精准更有力推进脱贫攻坚。瞄准建档立卡贫困人口精准发力,全年实现脱贫20万人。立足搬得出、稳得住、能致富,安排“造福工程”搬迁10万人,建设100个以上有规模的集中安置区。创新因病致贫人口帮扶机制,以省为主、省市县财政共同出资,开展可持续的商业医疗保险。建立贫困集体经济培育机制,安排部分扶贫专项资金,以县为单位优化投资,通过折股量化支持村集体经济组织获得稳定收益。加大对原中央苏区、革命老区和少数民族聚居区发展的支持力度,加强山海协作、对口帮扶,大力支持23个省级扶贫开发工作重点县加快发展。推进三期国家扶贫改革试验区、长连武旗扶贫开发试验区建设。完善社会扶贫参与机制,深化“百企帮百村”精准扶贫行动。加强监督检查,坚决查处扶贫领域违纪违法问题。

改善基本公共服务。一是促进就业创业。实施积极的就业政策,全年城镇新增就业55万人。深入实施高校毕业生就业创业促进计划,加强去产能职工分流安置,加大农村转移劳动力就业帮扶力度,支持返乡人员创业创新。二是筑牢社会保障。实施全民参保登记计划,落实阶段性降低社会保险费率政策。推进基本医疗保险管理体制和改革,发展各类商业医疗保险和健康保险。推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接,农村低保对象认定最低标准从2650元提高到3000元,全面实施特困人员救助供养新政策。大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业。三是优先发展教育。探索建立政府购买普惠性民办幼儿园教育服务机制,构建以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育公共服务体系,新建公办幼儿园100所,新增学位3万个。统筹推进县域内城乡义务教育一体化,创建义务教育管理标准学校350所。推进优质高中建设发展和薄弱高中改造提升。建立产教融合的职业教育发展机制,大力培养具有工匠精神的技能型人才。实施一流大学、一流学科建设计划,推进高等教育内涵发展、特色发展。推进民办教育健康发展。积极发展终身教育,大力发展老年大学。实施“名师名校长培养工程”,充分发挥骨干教师带动作用。四是强化医疗保障。加强高水平医院、高水平临床专科建设,深化省立、协和、附一医院与北京协和、上海瑞金、上海华山医院的合作共建,复旦中山厦门医院由复旦附属中山医院全面运营管理,推动省市县级医院合作,提升各级医院技术水平。加强县医院综合医院能力建设,推动城市慢性病家庭医生签约服务、乡村卫生服务一体化管理。加强产科、儿科、精神科等薄弱学科建设,加快妇女儿童医院、妇产医院、精神卫生中心、疾控中心新建建设。健全中医药服务体系,推动医疗卫生工作重点由管理向服务转变,加强出生缺陷综合防治。五是创新住房保障。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,完善购租并举的住房制度,鼓励发展机构化、专业化住房租赁企业,创新多样化住房供给。完善建设用地指标分配办法,落实“人地挂钩”政策,提高“精准供地”水平,房价上涨压力大的城市合理增加土地供应,提高住宅用地比例。完善棚改安置和公租房分配方式,实行实物保障与货币补贴并举,房地产库存量大的城市提高货币化安置比例。鼓励属地政府建设经济社会发展急需人才的公寓房。开工保障性安居工程6.9万套,基本建成4万套以上。六是推动文化繁荣。深化文化体制改革,增强文化创造活力,积极培育社会主义核心价值观。实施哲学社会科学创新工程,加强新型智库建设,繁荣社会主义文艺创作,进一步打响文化品牌。实施文化惠民工程,深入普及科学知识,提升网络文化建设水平,办好新闻出版广播影视事业。加大历史文化遗址保护力度,推动鼓浪屿、海丝等申遗。促进传统手工艺与现代文创产业融合发展,壮大重点文化产业。

促进城乡区域协调发展。推进以人为核心的新型城镇化,深化国家级和省级新型城镇化试点,推进福莆宁和平潭一体化发展,推进厦漳泉同城化发展,统筹城乡基础设施网络、产业协同发展。公共服务设施、生态环境布局,促进公共资源均衡配置和基本公共服务均等化。壮大特色鲜明的六大湾区经济,促进武夷新区、三明生态工贸区和生态新城、龙岩创新型工贸旅游城市加快发展。实施城市规划提升工程,全面推行规划委员会制度。开展旧屋区、城中村、旧厂房改造,降低城区密度,加强城市修补和生态修复。加快治理城市内涝,实施209项总投资120亿元的防洪排涝工程,加强河道清淤疏浚,推进海绵城市建设。加快治理交通拥堵,优先发展公共交通,加快建设智慧交通,全面建设综合客运枢纽,优化路网布局,开展城市堵点综合整治。加快治理停车难,新增公共停车位2万个以上,新建电动汽车充电桩150座、充电桩3000个以上。推进县城扩容提质,加快壮大县域产业,提升一个产业园,做强一个特色产业、完善一套扶持政策。坚持因地制宜、市场导向,从“产、城、人、文”四位一体有机结合入手,培育一批特色小镇。坚持乡村环境治理与乡村旅游相结合,大力实施美丽乡村“千百十”工程。——**下转第3版**

厦门思明:标本兼治,推动全面从严治党向纵深发展向基层延伸

“社区发生干部违纪问题,你作为社区党委书记,应该采取什么防范措施,才能让群众放心?”

“首先要加强社区干部队伍建设,强化廉洁教育,注重党务务公开制度,及时堵塞问题漏洞……”

1月17日,在厦门市思明区鹭江道社区举行的一场特殊的集体“面試”中,鹭江道社区党委书记徐洪志发言一结束,就“遭遇”社区居民代表的突然发问。这场集体“面試”,是思明区建立“以案释纪”暨“双述双评”制度后举行的首场现场评议会。

“以案释纪”通过对身边违纪案件的回放讲解,让警示更走心;“双述双评”则是社区党委书记面向上一级街道党工委述责述廉,又向群众述责述廉,既接受组织考评,又接受群众测评,健全了社区的民主和监督机制。

“以案释纪”暨“双述双评”制度只是思明区推进全面从严治党的基层落地生根的又一创新举措。为贯彻落实十八届中央纪委七次全会精神,思明区积极探索全面从严治党的纵深发展向基层延伸的新机制、新办法、新方式,逐步建立“1+X”监督检查、“以案释

纪”暨“双述双评”、纪检干部集体承诺等工作方法,以实实在在的成效促进经济社会规范有序发展,为幸福思明建设迈向新阶段提供坚强政治保障。

组织群众“齐打分” 压实“两个责任”

一个小小的社区工作人员,竟然利用兼任出纳的职务便利,私自挪用了社区备用金,用于个人日常消费,导致社区实际库存盘亏损6.7万多元……在17日的现场评议会上,思明区纪委案件审理室主任徐巧蓉围绕这一违纪案件的讲解点评,引发了现场社区干部、群众的阵阵唏嘘。

“真的没有想到社区工作人员也会和‘贪’字挂钩。”听完办案人员的讲解,居民代表王明清感慨万千,“以案释纪”的形式很好,用身边真实的违纪案件更能引起共鸣,起到的警示也更走心,真的给我们社区干部都敲响了警钟。”

“以案释纪”引发省思,当天的“双

述双评”则有“咬耳扯袖,红脸出汗”的一番别样效果。作为鹭江街道党工委的实践对象,17日共有七个社区的党委书记接受了“双述双评”。现场火辣辣的质询提问一个接一个,有些应询的社区干部差点应对不过来。

“这样的‘双述双评’,既给我们加压,也给我们打气。”当天领教过社区居民代表集体“炮轰”的徐洪志颇有感触地说。在居民代表叶永泉看来,“双述双评”的形式很好,在全面从严治党的过程中,培育了居民的民主意识。

“哪里的基层出问题,就紧盯到哪里!”思明区纪委主要负责人表示,今年将在17个区属党工委继续推广“以案释纪”“双述双评”方式,切实倒逼基层党(工)委真正将主体责任扛肩上,真正让全面从严治党的基层落地生根。

专项整治“微腐败” 增强群众获得感

2017年春节将至,区委反腐败办

组建专项督查组,由区纪委牵头,与区市场监督管理局联合督查,对宾馆饭店、商场超市、国有企业的检查,发现点状消费、使用公款定期支付、出入不对外开的高端隐秘场所等线索;与区委办联合督查,对因公出国境、赴台的审批审核和出行报告,违规绕道,与公务无关的变相公款旅游等线索;与区财政局、审计局、民政局联合督查,对相关单位的财务监督和“三公”经费等日常经费开支进行常规检查,发现“四风”问题线索……

有条不紊的工作安排,是思明区整合各个职能部门,以区纪委牵头开展“1+X”的监督检查。1月20日下午,区委反腐败办召开“1+X”成员单位工作联席会。此次联席会,不仅强调了2017年春节期间相关监督检查工作,还重点对开展损害群众利益不正之风和腐败问题专项整治工作进行了详细部署,严查滥用“微权力”,克扣截留、虚报冒领扶贫款、补助款等群众身边的“微腐败”,保障经济发展工作健康有序推进,推进全面从严治党的基层

延伸。

据悉,去年以来思明区建立多部门联动的“1+X”监督检查工作机制,明确将区财政局、区审计局、区民政局等9家单位纳入“1+X”成员单位,并实行联席会议、业务沟通会议、线索移送、情况通报等4项工作制度。一年来全区各部门共检查场所400多个,范围涵盖全区各街道、党政部门、事业单位、区属国企、校园等100多个单位部门,发现问题线索22个,发出整改督办单10份,问责37人。

“看到身边的干部风气好转,感受到公平公正更是更重要的获得感。”思明区纪委有关负责人说。

纪检干部“约法三章” 强化自身提质效

“我郑重承诺,模范遵守党纪国法,在监督执纪中,不跑风漏气,一探传播案情……”1月12日,厦门市思明区纪委会议室传出铿锵有力的宣誓声。这是思明区为加强纪检监察干部

的监督管理,强化自我监督意识、严防“灯下黑”,制定《纪检监察干部约法三章》,并作出集体承诺。

“约法三章”要求纪检监察干部不准与执纪对象吃吃喝喝;不准要求监督对象违规办理私事;不准跑风漏气,打探传播案情。据了解,思明区共有近40名纪检监察干部参与了第一批签署仪式,并公开接受党内及社会监督。

建设一支高素质的纪检监察干部队伍,是深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的重要组织保证。为此,在加强教育培训的基础上,思明区纪委出台了《思明区纪检监察干部监督工作实施办法(试行)》,将纪检干部监督工作纳入了日常教育、管理、监督工作中,逐步实现对纪检监察干部监督的立体化、常态化、经常化。

“严管就是厚爱,纪检监察干部应当比普通党员更严格要求自己,树立严格自律的标杆,做到让党放心、人民信赖。”思明区委常委、纪委书记苏德本表示,只有铁的纪律,才能锻造忠诚干净担当的执纪铁军。

(阿贵 洪榕科 方培园)《专题